

Na temelju članka 47. stavaka 2. i 4. Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti („Narodne novine“, br. 79/07., 113/08., 43/09., 130/17., 114/18., 47/20., 134/20. i 143/21.) te članka 22.a Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, br. 82/15., 118/18., 31/20. i 20/21.), Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske, 17. ožujka 2022., donosi

ODLUKU

o izmjenama i dopuni Odluke o uvođenju posebnih sigurnosnih mjera obveznog testiranja na virus SARS-CoV-2 i obveznog predočenja dokaza o testiranju, cijepljenju ili preboljenju zarazne bolesti COVID-19 u djelatnosti socijalne skrbi

I.

U Odluci o uvođenju posebnih sigurnosnih mjera obveznog testiranja na virus SARS-CoV-2 i obveznog predočenja dokaza o testiranju, cijepljenju ili preboljenju zarazne bolesti COVID-19 u djelatnosti socijalne skrbi. („Narodne novine“, br. 138/21 i 10/22) točka I. mijenja se i glasi:

„Ovom Odlukom se, radi zaštite pučanstva od zaraze i prijenosa te suzbijanja bolesti COVID-19 ranim otkrivanjem infekcije virusom SARS-CoV-2, uvodi obvezno testiranje svih zaposlenika na virus SARS-CoV-2 (u daljnjem tekstu: testiranje) u djelatnosti socijalne skrbi odnosno u ustanovama socijalne skrbi, udrugama, vjerskim zajednicama, drugim pravnim osobama, kod obrtnika i fizičkih osoba koje socijalnu skrb obavljaju kao profesionalnu djelatnost te, a koji dolaze na posao, najmanje dva puta u sedam dana.

Ustanove socijalne skrbi, udruge, vjerske zajednice, druge pravne osobe, obrtnici i fizičke osobe koje socijalnu skrb obavljaju kao profesionalnu djelatnost socijalne skrbi obavljaju kao javnu službu te se u smislu zakona koji uređuje zaštitu pučanstva od zaraznih bolesti i ove Odluke smatraju javnopravnim tijelima (u daljnjem tekstu: poslodavci), a njihov zakonski zastupnik odgovornom osobom u javnopravnom tijelu.

II.

Točka IV. mijenja se i glasi:

„ Obveza predočavanja EU digitalne COVID potvrde ili odgovarajućeg drugog dokaza o cijepljenju, preboljenju odnosno testiranju odnosi se i na sve pružatelje usluga koji pružaju različite usluge u djelatnosti socijalne skrbi iz točke I. ove Odluke, a koje je pružatelj usluga ili korisnik angažirao za određene poslove.

III.

Iza točke VII. dodaje se točka VII.a koja glasi:

„Ova Odluka ne primjenjuje se na centre za socijalnu skrb i Centar za posebno skrbništvo.“

IV.

Ova Odluka zajedno s obrazloženjem objavit će se na mrežnoj stranici Ravnateljstva civilne zaštite na kojoj se objavljuju odluke Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske za sprječavanje širenja zaraze koronavirusom, na adresi: <https://civilna-zastita.gov.hr/odluke-stozera-civilne-zastite-rh-za-sprecavanje-sirenja-zaraze-koronavirusom/2304>.

V.

Ova Odluka objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 18. ožujka 2022.

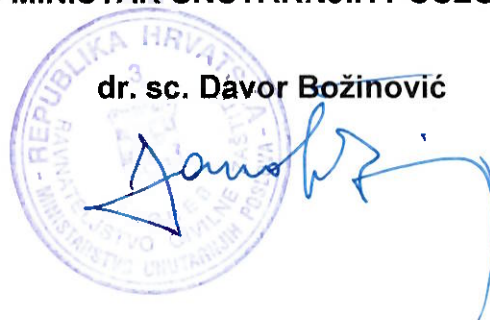
KLASA: 810-06/20-01/7

URBROJ: 511-01-300-22-502

Zagreb, 17. ožujka 2022.

**NAČELNIK STOŽERA
POTPREDSJEDNIK VLADE
I MINISTAR UNUTARNJIH POSLOVA**

dr. sc. Davor Božinović



Dostaviti:

1. Operativnom centru Civilne zaštite, na daljnju dostavu
2. Pismohrani

OBRAZLOŽENJE

U skladu s točkom 13. rješenja Ustavnog suda broj: U-I-5781/2021 i dr. od 21. prosinca 2021. (www.usud.hr), Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske u suradnji s Ministarstvom zdravstva i Hrvatskim zavodom za javno zdravstvo daje obrazloženje Odluke o izmjenama Odluke o uvođenju posebnih sigurnosnih mjera obveznog testiranja na virus SARS-CoV-2 i obveznog predočenja dokaza o testiranju, cijepljenju ili preboljenju zarazne bolesti COVID-19 u djelatnosti socijalne skrbi („Narodne novine“, br. 35/22.).

1. Odluku o uvođenju posebne sigurnosne mjere u djelatnosti socijalne skrbi donio je Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Stožer civilne zaštite) 15. prosinca 2021. na temelju članka 47. Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti („Narodne novine“, br. 79/07., 113/08., 43/09., 130/17., 114/18., 47/20., 134/20.; u daljnjem tekstu: ZoZPB:79/07-134/20) u vezi s odgovarajućim prijelaznim odredbama dviju zakonskih novela iz 2020., te članka 22.a Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15., 118/18., 31/20. i 20/21.). Objavljena je u „Narodnim novinama“, br. 138/21., a stupila je na snagu 16. prosinca 2021.

2. Odlukom o uvođenju posebnih sigurnosne mjere u djelatnosti socijalne skrbi (u daljnjem tekstu: Odluka) uvedena je posebna sigurnosna mjera koja je predstavljala obvezu svih zaposlenika ustanova socijalne skrbi, udruga, vjerskih zajednica i drugih pravnih osoba, te obrtnika i fizičkih osoba koje socijalnu skrb obavljaju kao profesionalnu djelatnost, kao i zaposlenika Centra za posebno skrbištvo (u daljnjem tekstu: obveznici testiranja) da se prilikom dolaska na posao, najmanje dva puta u sedam dana, obvezno testiraju na virus SARS-CoV-2 (točka I. Odluke). Iznimno, testiranje nije bilo obvezno za zaposlenike koji ispunjavaju uvjet cijepljenja ili preboljenja bolesti COVID-19, osim ako imaju znakove respiratorne infekcije, druge simptome ili znakove zarazne bolesti (točka II. Odluke). Zaposlenici su se mogu osloboditi obveze testiranja ako su voljni predočiti EU digitalnu COVID potvrdu ili odgovarajući drugi dokaz o cijepljenju, preboljenju ili testiranju (u daljnjem tekstu: COVID-dokaz) radi ulaska u prostore naznačene u Odluci (točka III. Odluke). Međutim, prema Odluci o obveznom testiranju u djelatnosti socijalne skrbi, to predočenje COVID-potvrde nije se smatralo samostalnom posebnom sigurnosnom mjerom nego uvjetom za izuzeće od primjene posebne sigurnosne mjere obveznog testiranja, pri čemu je o slobodnoj volji obveznika testiranja ovisilo hoće li taj COVID-dokaz pribaviti i predočiti ili ne. To nikada nije bila njihova pravna obveza. Predočenje COVID-dokaza bilo je propisano kao pravna obveza samo za pružatelje usluga i druge osobe iz točke IV. Odluke (u daljnjem tekstu: posjetitelji) ako su željeli ući u prostore u kojima se obavlja djelatnost socijalne skrbi. Ako zaposlenik (obveznik testiranja) ili posjetitelj odbije testiranje odnosno odbije predočiti COVID-dokaz, ne može boraviti u prostorijama poslodavca (točka V. Odluke). Također, točkom VI. Odluke određeni su drugi odgovarajući dokazi kojima se mogla dokazivati činjenica cijepljenja ili preboljenja bolesti COVID-19, a točkom VII. određeno je da su se svi zaposlenici na koje se odnosi Odluka, kao druge osobe koje dolaze u njihove prostore obvezni pridržavati svih propisanih protuepidemijskih mjera, posebnih preporuka i uputa Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo te sigurnosne mjere koja je uvedena Odlukom. Za provođenje Odluke zaduženi su poslodavci (točka VIII. Odluke).

3. Odluka je novelirana jednom i to 24. siječnja 2022. („Narodne novine“ br. 10/22.) kada je usklađena sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti („Narodne novine“ br. 143/21) zbog čega je promijenjen i naziv tako da glasi: Odluka o uvođenju posebnih sigurnosnih mjera obveznog testiranja na virus SARS-CoV-2 i obveznog predočenja dokaza o testiranju, cijepljenju ili preboljenju zarazne bolesti COVID-19 u djelatnosti socijalne skrbi.

4. Stožer civilne zaštite je, u suradnji s Ministarstvom zdravstva i Hrvatskim zavodom za javno zdravstvo, a na prijedlog Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) donio Odluku o izmjenama Odluke o uvođenju posebnih sigurnosnih mjera obveznog testiranja na virus SARS-CoV-2 i obveznog predočenja dokaza o testiranju, cijepljenju ili preboljenju zarazne bolesti COVID-19 u djelatnosti socijalne skrbi (u daljnjem tekstu: Ova Odluka). Naime, Ministarstvo je navedene izmjene predložilo radi pružanja pomoći u prihvatu raseljenih osoba iz Ukrajine, a uzimajući u obzir poboljšanu epidemiološku situaciju. Prilikom donošenja ove Odluke uzeta je u obzir činjenica da zdravstveni sustav više nije opterećen kao što je bio i to prvenstveno zahvaljujući znatnom udjelu stanovništva koje je steklo barem djelomičnu imunost koja se očituje kao zaštita od teških oblika bolesti, a posljedica je prirodnog prokuživanja (kontakt s virusom) i cijepljenja.

5. Točkom I., II. i III. ove Odluke izvršene su izmjene na način da se posebne sigurnosne mjere obveznog testiranja na virus SARS-CoV-2 i obveznog predočenja dokaza o testiranju, cijepljenju ili preboljenju zarazne bolesti COVID-19 više ne odnose na centre za socijalnu skrb i Centar za posebno skrbništvo.

6. Ustavni sud Republike Hrvatske naveo je u rješenju broj: U-I-5781/2021 i dr. od 21. prosinca 2021. (www.usud.hr) da „od donositelja mjera očekuje da mjere koje donosi (naređuje) ubuduće sadržavaju obrazloženje na temelju kojeg će adresati tih mjera, kao i javnost, biti upoznati s razlozima zbog kojih je pojedina mjera donesena ...“. Sukladno tome, u točki IV. ove Odluke određeno je da se ona zajedno s obrazloženjem objavljuje na mrežnoj stranici Ravnateljstva civilne zaštite na kojoj se objavljuju sve odluke Stožera civilne zaštite.

7. U točki V. ove Odluke određeno je da se objavljuje u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 18. ožujka 2022. Ova se Odluka u „Narodnim novinama“ objavljuje bez obrazloženja jer se odluke koje Stožer civilne zaštite donosi u provedbi članka 47. Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti smatraju „drugim propisima“ u smislu članka 125. alineje 2. Ustava Republike Hrvatske, što je utvrdio Ustavni sud u točki 33.1. rješenja broj: U-I-1372/2020 i dr. od 14. rujna 2020. („Narodne novine“, br. 105/20.), u točki 8. rješenja broj: U-II-5417/2021 od 21. prosinca 2021. (www.usud.hr), i dr.